

# 上海市地方标准

## 《工贸企业危险化学品安全管理规范》

### 编制说明

#### 一、任务来源

本标准由上海市应急管理局提出，由上海市市场监督管理局批准立项，技术归口单位为上海市应急管理标准化技术委员会。本标准列入《2021 年度第四批上海市地方标准制修订项目计划》（沪市监标技〔2021〕588 号，为推荐性/制定项目），由上海市应急管理事务和化学品登记中心牵头起草。

#### 二、背景和意义

##### （一）背景

应急管理部于 2019 年 1 月发布《冶金有色建材机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）》（应急厅〔2019〕17 号），对工贸行业进行了监管分类，包括：冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸行业。

上海市目前约有 3000 家工贸行业企业，其中多数涉及使用危险化学品。开展针对工贸企业危险化学品使用的安全检查、专项整治中发现，部分工贸企业存在危险化学品使用不规范、安全意识薄弱等问题，安全管理水平有待提升。考虑到适用于化工企业的危险化学品安全管理标准对于工贸企业的针对性不强，且目前本市尚无针对工贸企业危险化学品安全管理的地方标准。所以需要有一个适用的标准来规范本市工贸企业危险化学品安全管理

的相关要求，指导工贸企业提升危险化学品安全管理水平。

## **（二）目的意义**

本标准从本市工贸企业危险化学品安全管理实践中进行提炼，标准内容涵盖危险化学品全过程管理，包括采购、装卸、储存、使用、废弃处置、应急管理等环节。

本标准的制定，将进一步完善本市应急管理标准体系，加强工贸企业风险意识，防范和降低危险化学品引发的事故，保障人民群众生命健康和防止财产损失，从而营造安全稳定的社会环境和城市运行环境。

## **三、编制原则**

### **（一）一致性原则**

本标准内容对于工贸企业的安全管理要求，与相关法规、政策文件和国家标准中的要求相一致，在此基础上提出针对工贸企业危险化学品安全管理的相关要求。

### **（二）系统性原则**

本标准从工贸企业涉及危险化学品的特点及其使用过程中存在隐患和风险等方面出发，提出了总体要求与场所要求，以及危险化学品采购、装卸、储存、使用、废弃处置和应急管理要求，为规范工贸企业危险化学品的使用提供了系统性的参考。

### **（三）实践性原则**

标准的起草建立在对本市工贸企业充分征询意见和调研的基础上，综合各类型工贸企业涉及危险化学品使用和管理实践，在此基础上提出符合实践需求的工贸企业危险化学品安全管理

要求。

## **四、编制过程**

### **（一）起草阶段**

在接到标准制定任务后，2021 年 6 月，上海市应急管理事务和化学品登记中心牵头组织相关单位成立了标准起草组。标准起草组通过对《建筑设计防火规范》GB 50016、《爆炸危险环境电力装置设计规范》GB 50058、《工业企业总平面设计规范》GB 50187、《工业金属管道工程施工规范》GB 50235 等国内相关标准的研究，在查阅相关文件、技术资料的基础上，结合工贸企业危险化学品使用监管和整治的实践经验，开展了标准的起草工作。标准起草组多次邀请行业专家对标准草案进行研讨，于 2022 年 10 月经修改完善形成标准征求意见稿。

### **（二）征求意见阶段**

2022 年 11 月、2023 年 7 月，向各区应急管理局、有关中央在沪及地方国有企业征求意见。共发出征求意见函 76 份（包含冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸行业企业），收到回函 45 份，共 24 条反馈意见，其中采纳修改 21 条，未采纳 3 条。

### **（三）送审阶段**

2023 年 7 月，对征求意见过程中提出的部分意见和建议，起草组组织多位行业专家进行研讨，根据反馈的意见对征求意见稿进行进一步修改完善，于 2023 年 8 月形成标准送审稿。2023 年 9 月 1 日，向市场监督管理局提交审定，2023 年 9 月 28 日至

2023 年 11 月 1 日本标准在市场监督管理局网站公开征求意见，期间未收到反馈意见。

#### **（四）报批阶段**

2023 年 11 月 6 日，市场监督管理局组织召开标准审定会，与会专家对标准内容进行了逐条审议后一致同意通过审定，标准起草组根据审定意见对标准进行进一步修改完善，于 2023 年 12 月形成标准报批稿。

### **五、标准的主要技术内容**

本标准规定了工贸企业危险化学品安全管理的相关要求。主要内容包括：

#### **（一）范围**

规定了工贸企业危险化学品安全管理的总体要求、场所要求、采购要求、装卸要求、储存要求、使用要求、废弃处置要求、应急管理、评价与改进。适用于上海市工贸企业危险化学品安全管理。

易燃液体仅用于清洗、擦拭、检测等生产活动的，且其现场存在量均低于《建筑设计防火规范》GB 50016-2014（2018 年版）3.1.2 条文说明中表 2 规定的最大允许量的企业可参照执行。

#### **（二）术语和定义**

梳理了工贸企业危险化学品使用过程所涉及的术语，明确了工贸企业、危险化学品、危险化学品重大危险源、安全生产事故隐患的定义。

其中，根据应急管理部 2019 年 1 月发布的《冶金有色建材

机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）》（应急厅〔2019〕17号），工贸行业企业包括：冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸行业企业。危险化学品、危险化学品重大危险源引用了《危险化学品重大危险源辨识》GB 18218-2018中的表述。安全生产事故隐患引用了《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（国家安全生产监督管理总局令 第16号）中的表述。

### （三）总体要求

规定了工贸企业安全管理制度和人员配备、双重预防机制、危险作业安全、个体防护、安全标识方面的要求。

其中，针对危险化学品重大危险源，提出按《危险化学品重大危险源辨识》GB 18218的规定进行危险化学品重大危险源辨识，构成危险化学品重大危险源的企业应按《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》（国家安全生产监督管理总局令 第40号）进行管理。

### （四）场所要求

规定了涉及危险化学品装卸、储存、使用等作业场所的一般要求，以及防雷、防静电、防爆、通风、泄漏检测要求。

### （五）危险化学品全过程管理

从采购渠道、进口危险化学品登记、安全技术说明书等方面提出危险化学品采购要求。提出了一般、储罐区、仓库区的危险化学品装卸要求。从专用仓库、中间仓库、储罐方面提出危险化学品储存要求。提出了申报、领用、操作、化学品柜、典型工艺的危险化学品使用要求。从处置方式、委托处置方面提出危险化

学品废弃处置要求。从应急预案及其演练、应急救援队伍、应急处置、应急器材等方面提出应急管理要求。

## **（六）评价与改进**

对判定本标准所提出要求是否得到满足的证实方法进行了描述。

## **（七）规范性附录**

根据工贸企业涉及具有代表性的危险化学品，提出常用危险化学品主要防范措施；根据工贸企业工艺特点，提出涉及危险化学品典型工艺主要防范措施。

# **六、关键技术问题说明**

## **（一）标准名称变更**

本标准立项时名称为《工贸行业危险化学品使用安全管理规范》，标准研讨过程中，专家提出：原标准名称中的“使用”会产生歧义，易被误解为仅局限于危险化学品作业操作环节；其次，标准主要对象为各类工贸企业，出于区分企业管理要求和行业管理要求的考虑，标准名称中不宜突出行业概念。经研究，起草组建议将标准名称变更为《工贸企业危险化学品安全管理规范》。

## **（二）量化中间仓库的最大储存量**

《建筑设计防火规范》GB 50016 规定了甲乙类中间仓库储量不宜超过 1 昼夜的需要量，但在实际操作中很难计算和判断 1 昼夜的需要量。经研究，参照《危险化学品经营企业安全技术基本要求》GB 18265 关于危险化学品经营企业备货库房的存放总量来规范中间仓库的最大储存量，在标准中提出了“每个中间仓

库的危险化学品总储量不应超过 2t，且不应超过 GB 18218 判定构成危险化学品重大危险源的临界量的 60%”的要求。

### （三）规范作业现场化学品柜的设置

鉴于国内尚无化学品柜的产品标准，经研究，现场使用化学品柜放置危险化学品时仍需按《建筑设计防火规范》GB 50016-2014（2018 年版）3.1.2 条文说明中表 2 的规定执行。

### （四）提出安全设计诊断

工贸企业（尤其是中小型工贸企业）往往会存在涉及危险化学品的厂房、仓库、罐区未经设计或者承担设计的单位不具备相应资质的情况，为降低工贸企业危险化学品使用过程中的安全风险，提升本质安全水平，经研究，本标准参照化工装置安全设计诊断的做法，对工贸企业中的此类厂房、仓库、罐区提出“由具有相应行业设计资质或化工行业资质的单位进行安全设计诊断”的要求。

### （五）补充柴油的安全要求

工贸企业使用柴油的情况较为常见。2022 年 10 月，应急管理部等十部委联合发布公告，将柴油全部纳入危险化学品进行管理。经研究，为降低工贸企业在使用柴油过程中的安全风险，本标准结合工贸企业涉及燃油锅炉、柴油发电机等情况，在附录 A 中补充增加了相应防范措施要求。

### （六）体现工贸企业重大事故隐患判定的相关要求

2023 年 4 月，应急管理部公布了《工贸企业重大事故隐患判定标准》，本标准根据其中涉及危险化学品的判定情形，在正

文、附录中提出了相关安全技术要求。企业应按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》排查和消除重大事故隐患，确保安全风险可控。

### **（七）技术要求与范例相结合**

为提高本标准的指导性和可操作性，标准起草组采用了技术要求与范例相结合的处理方式，正文部分给出了相关的技术要求，结合调研情况以附录形式列举出常用危险化学品和涉及危险化学品典型工艺的主要防范措施，为工贸企业实际危险化学品使用提供更详细的要求。

## **七、与国内外同类标准技术内容的对比情况**

经检索，目前尚无有关工贸企业危险化学品安全管理方面的国外标准、国家标准、行业标准及本市地方标准。

## **八、与现行法律、法规及相关标准的关系**

本标准与现行法律、法规及相关标准相协调。

本标准主要遵循和参考的现行法律、法规为《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《上海市危险化学品安全管理办法》等，以及《建筑防火通用规范》GB 55037、《建筑设计防火规范》GB 50016、《建筑物防雷设计规范》GB 50057、《爆炸危险环境电力装置设计规范》GB 50058、《工业企业总平面设计规范》GB 50187、《工业金属管道工程施工规范》GB 50235等标准。

## **九、重大分歧意见的处理经过和依据**

本标准编制过程中未产生重大分歧意见。



## **十、标准实施建议**

标准发布后，建议上海市应急管理局组织标准的宣贯实施，开展标准应用实施的宣传和培训，推动标准在全市工贸企业范围内推广实施，持续提升工贸企业危险化学品安全管理水平。

建议标准自发布之日起 3 个月内开始实施。